

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN DE LA SÉPTIMA EDICIÓN	XXIII
PRÓLOGO A LA SÉPTIMA EDICIÓN	XXIX
PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN	XXXIII
PRÓLOGO A LA QUINTA EDICIÓN	XLIII

PRIMERA PARTE

Justificación, Conceptualización y Génesis del Acto Administrativo

CAPÍTULO I

IMPORTANCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. COMO MEDIO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO	3
2. COMO MEDIO DE EFECTIVIDAD DE LOS DERECHOS Y DEBERES INDIVUALES Y SOCIALES	8
3. COMO DECISIÓN PREVIA	10
3.1. EN GARANTÍA DE LOS PARTICULARES	10
3.2. COMO PRIVILEGIO DEL ESTADO ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA - EL PRIVILEGIO DE LA DECISIÓN PREVIA	11
4. EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	12
4.1. COMO OBJETO DE ESTUDIO	12
4.2. COMO FUENTE DE DERECHO OBJETIVO	13
5. EFECTOS DE LA HUIDA DEL DERECHO PÚBLICO SOBRE EL ACTO ADMINISTRATIVO	14

CAPÍTULO II

NECESIDAD PRÁCTICA DE DEFINIR EL ACTO ADMINISTRATIVO

POR SER OBJETO DE CONTROL JURISDICCIONAL ESPECIAL	21
---	----

CAPÍTULO III

NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO

1. PROBLEMAS EN LA DELIMITACIÓN DEL CONCEPTO	25
2. CONCEPTOS UTILIZADOS EN SU DEFINICIÓN	26
3. CRITERIOS PARA DEFINIR EL ACTO ADMINISTRATIVO	28
3.1. CRITERIO ORGÁNICO O SUBJETIVO	28
3.1.1. Significado	28
3.1.2. Antecedentes históricos externos e internos	30
3.1.3. Aplicación en el derecho comparado	32
3.1.4. Uso por la jurisprudencia comparada	32
3.1.5. Su grado de utilidad	33
3.1.6. Su aplicación en la jurisprudencia colombiana	36

3.2. CRITERIO MATERIAL	38
3.2.1. Su significado	38
3.2.2. Su utilidad en Colombia	40
3.3. CRITERIO FORMAL	41
3.4. CRITERIO TELEOLÓGICO	42
3.4.1. Su significado	42
3.4.2. Su validez	43
3.5. CRITERIO FUNCIONAL	44
3.5.1. Su significado	44
3.5.2. Su grado de validez jurídica en Colombia	44
3.5.3. Su aplicación en la jurisprudencia nacional	46
3.5.4. Su uso en la doctrina general	47
3.5.5. Problemas que ofrece su aplicación	47
3.6. EL CRITERIO DE LA COMPETENCIA PARA EL CONTROL JURISDICCIONAL	56
3.6.1. Su significado	56
3.6.2. Su aplicación en Colombia	56
3.7. EL CRITERIO JERÁRQUICO	58
3.8. LA VOLUNTAD DEL CONSTITUYENTE Y DEL LEGISLADOR	58
4. ENFOQUES SOBRE EL CONTENIDO	59
4.1. ENFOQUE UNIDECLARATIVO	60
4.2. ENFOQUE PLURIDECLARATIVO	60
5. SENTIDOS RESPECTO DE SUS EFECTOS JURÍDICOS	62
5.1. SENTIDO ESTRICTO O RESTRINGIDO	62
5.2. SENTIDO AMPLIO	62
CONCLUSIÓN	64

CAPÍTULO IV

ORÍGENES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. UBICACIÓN HISTÓRICA	67
1.1. EN EL EXTRANJERO	67
1.2. EN COLOMBIA	69
2. UBICACIÓN DOCTRINARIA	70
2.1. ESCUELAS EN LA DELIMITACIÓN JURÍDICA Y CONCEPTUAL	71
2.1.1. Escuela del Negocio Jurídico	71
2.1.2. Escuela Francesa	73
2.1.3. Escuela Ecléctica	76
2.1.4. Escuela Hispanoamericana y Española	76
3. DESARROLLO TEÓRICO JURÍDICO DEL CONCEPTO EN COLOMBIA Y SU RELACIÓN CON LAS ESCUELAS	77

CAPÍTULO V

LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. INCOHERENCIAS SOBRE ESTE CONCEPTO	81
1.1. CARACTERIZACIONES QUE SE LES DA	81

1.2. AFECTACIÓN DE LA IDENTIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO CON DICHA CARACTERIZACIÓN DE LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	83
2. UNA PROPUESTA PARA LA PRECISIÓN DEL TEMA	86
3. ELEMENTOS DE EXISTENCIA	88
3.1. EL ÓRGANO	90
3.2. LA DECLARACIÓN	92
3.2.1. Delimitación conceptual	92
3.2.2. Clases de declaración	92
3.2.3. Alcance de esas clases de declaración en la legislación colombiana	96
3.3. OBJETO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	97
3.3.1. Noción	97
3.3.2. Condiciones mínimas	97
3.3.3. Clases de objeto o contenido	97
3.4. LOS MOTIVOS	98
3.5. LA FORMA	100
3.6. EL FIN	102
CONCLUSIÓN: CARÁCTER E IMPORTANCIA DE LOS ANTERIORES ELEMENTOS	104
4. ELEMENTOS ESENCIALES	104
4.1. DECLARACIÓN	107
4.1.1. Alcance del concepto	107
4.1.2. Clases de declaración	108
4.1.3. Alcance diferenciador de este elemento	108
4.2. UNILATERALIDAD	108
4.2.1. Noción	108
4.2.2. Alcance diferenciador	109
4.3. EJERCICIO DE FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	110
4.4. EFECTOS JURÍDICOS DIRECTOS	112
CONCLUSIÓN: DEFINICIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO	114
5. REQUISITOS DE VALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO	116
5.1. CONFORMIDAD CON LA CONSTITUCIÓN	117
5.2. LEGALIDAD SUSTANCIAL	118
5.3. COMPETENCIA U ÓRGANO COMPETENTE	120
5.3.1. Noción y fundamento jurídico	120
5.3.2. Características de la competencia	122
5.3.3. Factores de competencia	123
5.3.4. Mecanismo de transferencia de la competencia	127
5.3.4.1. La delegación	128
5.3.4.2. La desconcentración	132
5.3.4.3. Otras formas eventuales de traslado de competencia	135
5.4. REAL Y ADECUADA MOTIVACIÓN	136
5.5. OBSERVANCIA DE LAS FORMALIDADES	136

5.6. FIN LEGÍTIMO	137
5.7. PROPORCIONALIDAD DE LA DECISIÓN	138
6. REQUISITOS DE EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	140

CAPÍTULO VI

CLASIFICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

SECCIÓN PRIMERA

CLASIFICACIÓN MATERIAL

1. ACTO ADMINISTRATIVO GENERAL	144
1.1. ACTO ADMINISTRATIVO GENERAL NORMATIVO	146
1.1.1. Reglamento constitucional	147
1.1.2. Reglamento de Ley Marco	148
1.1.3. Reglamentos ordinarios	150
1.1.4. Reglamentos residuales	153
1.1.5. Actos administrativos generales de regulación	154
1.2. ACTO GENERAL NO NORMATIVO	157
2. ACTO ADMINISTRATIVO PARTICULAR O INDIVIDUAL	157
3. ACTO ADMINISTRATIVO CONDICIÓN	159
3.1. NOCIÓN ACTUAL	159
3.2. INTERÉS Y ALCANCE PRÁCTICO DEL CONCEPTO	160
4. ACTO ADMINISTRATIVO MIXTO	161
5. OTRAS CLASIFICACIONES MATERIALES	164
5.1. ACTO ADMINISTRATIVO DE AUTORIZACIÓN	165
5.2. ACTO DE APROBACIÓN	165
5.3. ACTO DE CONCESIÓN	166
5.4. EL PERMISO	167
5.5. ACTO DE ADMISIÓN	167
5.6. ACTO QUE ORDENA O PROHÍBE	168
5.7. ACTO DE REGISTRO Y CONSTATAción	168
5.8. ACTO SANCIONATORIO	168
5.9. ACTO ADMINISTRATIVO DECLARATIVO Y CONSTITUTIVO	169
5.10. ACTO POSITIVO Y ACTO NEGATIVO	171

SECCIÓN SEGUNDA

CLASIFICACIONES SEGÚN OTROS PUNTOS DE VISTA

1. SEGÚN EL NÚMERO DE ÓRGANOS QUE INTERVIENEN	173
1.1. ACTO ADMINISTRATIVO SIMPLE	173
1.2. ACTO ADMINISTRATIVO COMPLEJO	173
1.2.1. Acto administrativo complejo propio	174
1.2.1.1. Noción	174
1.2.1.2. Características	176
1.2.1.3. Casos en que se presentan	177

1.2.2. Complejo impropio o interno	179
1.2.2.1. Complejo impropio per se	179
1.2.2.2. Complejo impropio circunstancial	180
1.2.3. Complejo propio circunstancial	183
1.3. ACTO ADMINISTRATIVO COLECTIVO	183
2. SEGÚN LA AUTONOMÍA EN SU EXPEDICIÓN	184
2.1. ACTO ADMINISTRATIVO DISCRECIONAL	184
2.2. ACTO ADMINISTRATIVO REGLADO	187
3. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA EXTERIORIZACIÓN DEL ACTO	188
3.1. ACTO ADMINISTRATIVO EXPRESO	188
3.1.1. Acto administrativo verbal	189
3.1.2. Acto administrativo escrito físico	190
3.1.3. Acto administrativo expreso electrónico	191
3.2. ACTO ADMINISTRATIVO PRESUNTO	193
3.2.1. Acto administrativo presunto negativo	194
3.2.2. Acto administrativo presunto positivo	196
4. CLASIFICACIÓN SEGÚN EL ORDEN TERRITORIAL	196
5. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA RELACIÓN CON LOS CONTRATOS	198
5.1. ACTO ADMINISTRATIVO EXTERNO AL PROCEDIMIENTO CONTRACTUAL	198
5.2. ACTO ADMINISTRATIVO PRECONTRACTUAL O SEPARABLE DEL CONTRATO .	200
5.2.1. Delimitación e identificación	200
5.2.2. Características generales de esta clase de actos administrativos	202
5.3. ACTO ADMINISTRATIVO CONTRACTUAL	205
5.3.1. Noción y enumeración	205
5.3.2. Características comunes	206
5.4. ACTO ADMINISTRATIVO POSCONTRACTUAL	207
6. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA RELACIÓN CON EL TITULAR DE LA FUNCIÓN	210
6.1. ACTO ADMINISTRATIVO DELEGADO	210
6.2. ACTO ADMINISTRATIVO DESCONCENTRADO	210
7. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA RELACIÓN CON EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	211
8. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA DENOMINACIÓN O FORMA DE PRESENTACIÓN	212
8.1. OFICIO QUE EXCEPCIONALMENTE ES ACTO ADMINISTRATIVO	213
8.2. ACTA QUE CONTIENE ACTO ADMINISTRATIVO	213
8.3. CONCEPTO JURÍDICO CON CARÁCTER DE ACTO ADMINISTRATIVO	214
9. ACTO DE GOBIERNO	216
10. CIRCULAR DE SERVICIO	220

CAPÍTULO VII

ATRIBUTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD	225
1.1. NOCIÓN	225

1.2. FUNDAMENTO	226
1.3. NATURALEZA JURÍDICA	228
1.4. IMPLICACIONES	229
1.5. LA EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD	232
1.6. ULTRACTIVIDAD DE LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD	236
2. LA EJECUTIVIDAD	238
3. EJECUTORIEDAD	239
3.1. IMPLICACIONES	240
3.2. FORMAS DE EJERCERSE	241
3.3. ACTOS ADMINISTRATIVOS EN LOS QUE OPERA	242
4. LA ESTABILIDAD DE ACTO ADMINISTRATIVO CREADOR DE DERECHOS PARTICULARES	243
4.1. NOCIÓN	243
4.2. REQUISITOS	243
4.3. ESTABILIDAD Y REVOCABILIDAD	244
5. IMPUGNABILIDAD	245

CAPÍTULO VIII

DECRETOS DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

1. DECRETOS CON FUERZA DE LEY	247
1.1. DECRETO LEY	248
1.2. DECRETOS LEGISLATIVOS	249
1.2.1. Características generales	250
1.2.2. Especies de decretos legislativos	251
1.3. DECRETO LEY ESPECIAL	254
2. DECRETOS ADMINISTRATIVOS	255
2.1. NOCIÓN	255
2.2. ESPECIES DE DECRETOS ADMINISTRATIVOS	256
2.2.1. Decreto autónomo	256
2.2.2. Decretos reglamentarios	257
2.2.2.1. Tipos de decretos reglamentarios	258
a) Decretos reglamentarios ordinarios	259
b) Decretos reglamentarios especiales	259
c) Decretos reglamentarios de decretos legislativos	263
2.2.3. Decreto ejecutivo	265
2.2.4. Decreto compilador	265
2.2.5. Decreto de corrección de errores legislativos	267
3. DECRETOS QUE NO SON ACTOS JURÍDICOS DEFINITIVOS	267

CAPÍTULO IX

LA PUBLICIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. NOCIÓN	271
2. EFECTOS DE LA PUBLICIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	273

2.1. ES REQUISITO DE EFICACIA	274
2.2. FACILITA IMPUGNAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	274
3. FORMAS EN QUE SE SURTE	275
3.1. LA PUBLICACIÓN	275
3.1.1. Noción	275
3.1.2. Aplicación	275
3.1.3. Regulación jurídica de la publicación	276
3.2. LA COMUNICACIÓN	278
3.3. LA NOTIFICACIÓN	279
3.3.1. Noción	279
3.3.2. Aplicación	279
3.3.3. Clases de notificación y su regulación	279
3.3.3.1. La notificación personal	280
3.3.3.2. La notificación por aviso	283
3.3.3.3. La notificación por conducta concluyente	285
3.3.3.4. La notificación por anotación	286
3.3.3.5. La notificación por correo	288
3.4. LA EJECUCIÓN	290

CAPÍTULO X

DELIMITACIÓN NEGATIVA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

SECCIÓN PRIMERA

RESPECTO DE ACTOS DE OTRAS FUNCIONES DEL PODER PÚBLICO

1. DELIMITACIÓN HORIZONTAL	296
1.1. NOCIÓN	296
1.2. DELIMITACIÓN RESPECTO DE ACTOS CON FUERZA DE LEY	296
1.3. DELIMITACIÓN RESPECTO DE LOS ACTOS JURISDICCIONALES	297
1.4. FRENTE A ACTOS EXPEDIDOS EN JUICIOS DE POLICÍA REGULADOS ESPECIALMENTE POR LA LEY	302
2. DELIMITACIÓN VERTICAL	304

SECCIÓN SEGUNDA

DELIMITACIÓN EN SEDE ADMINISTRATIVA

1. RESPECTO DEL HECHO ADMINISTRATIVO	306
1.1. NOCIÓN	306
1.1.1. Conceptos básicos	306
1.1.2. Supuestos o elementos del hecho administrativo	310
1.1.3. Características	311
2. RESPECTO DE LA VÍA DE HECHO	312
2.1. NOCIÓN	312
2.2. ELEMENTOS O SUPUESTOS	313
2.3. DIFERENCIAS CON EL HECHO ADMINISTRATIVO	315

3.	FRENTE A LA OPERACIÓN ADMINISTRATIVA	315
3.1.	NOCIÓN	315
3.1.1.	El sentido amplio	316
3.1.2.	El sentido estricto	318
3.2.	JUSTIFICACIÓN PRÁCTICA DE UNA DELIMITACIÓN CONCEPTUAL DE LA OPERACIÓN ADMINISTRATIVA	320
3.2.1.	En sentido amplio	321
3.2.2.	Considerada en sentido estricto	322
3.3.	ELEMENTOS O SUPUESTOS DE LA OPERACIÓN	322
3.4.	DIFERENCIAS DE LA OPERACIÓN ADMINISTRATIVA CON EL ACTO ADMINISTRATIVO	323
3.5.	DIFERENCIAS DE LA OPERACIÓN ADMINISTRATIVA CON LOS HECHOS ADMINISTRATIVOS	325
4.	RESPECTO DEL ACTO DE TRÁMITE, PREPARATORIO Y DE EJECUCIÓN	325
4.1.	ACTO PREPARATORIO Y DE TRÁMITE	325
4.1.1.	Noción	325
4.2.	ACTO DE EJECUCIÓN	331
4.2.1.	Noción	331
4.2.2.	Diferencias con el acto administrativo	334
5.	SIMPLES ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN	334
6.	CONTRATO DE LA ADMINISTRACIÓN (CONTRATO ESTATAL).....	335
7.	ACTOS ACADÉMICOS	338
8.	DIRECTIVAS PRESIDENCIALES	338

SEGUNDA PARTE

El Procedimiento Administrativo

—COMO FORMA DE PRODUCIR ALGUNOS ACTOS ADMINISTRATIVOS—

CAPÍTULO I

PRECISIÓN DEL CONCEPTO

1.	SENTIDO AMPLIO	345
2.	SENTIDO ESTRICTO	346
3.	NOCIÓN ADOPTADA EN EL DERECHO COLOMBIANO	347
4.	FORMAS DE SURTIRSE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	349
4.1.	LA FORMA ESCRITA FÍSICA	349
4.2.	PROCEDIMIENTOS Y TRÁMITES ADMINISTRATIVOS A TRAVÉS DE MEDIOS ELECTRÓNICOS	350

CAPÍTULO II

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA

1.	REGULACIÓN	353
1.1.	CLASES DE REGULACIÓN	353

1.1.1.	La regulación común o general	353
1.1.2.	Regulaciones especiales	356
1.1.3.	Una regulación residual o subsidiaria	357
1.1.4.	Una regulación interna	358
2.	FINES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	358
3.	PRINCIPIOS	359
3.1.	PRINCIPIO DE RESERVA LEGAL Y DE LEGALIDAD	359
3.2.	PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO	360
3.3.	PRINCIPIO DE IGUALDAD E IMPARCIALIDAD	362
3.4.	PRINCIPIO DE LA BUENA FE Y DE SU PRESUNCIÓN	363
3.4.1.	Noción de buena fe	363
3.4.2.	Clasificación	365
3.4.3.	Funciones	366
3.4.4.	Efectos	366
3.4.5.	Exigencia de requisitos administrativos y la buena fe	366
3.5.	PRINCIPIO DE MORALIDAD	368
3.6.	PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN	369
3.7.	PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD	369
3.8.	PRINCIPIO DE PUBLICIDAD Y DE TRANSPARENCIA	369
3.9.	PRINCIPIO DE COORDINACIÓN	370
3.10.	PRINCIPIOS DE ECONOMÍA Y CELERIDAD	371
3.11.	PRINCIPIO DE EFICACIA	373
3.12.	PRINCIPIO DE CONTRADICCIÓN	373
3.13.	PRINCIPIO DE LA CONFIANZA LEGÍTIMA	374
3.13.1.	Noción, antecedentes y fundamentos	374
3.13.2.	Requisitos o presupuestos	377
3.13.3.	Efectos del principio de la confianza legítima	379
4.	SUJETOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	380
4.1.	SUJETOS NECESARIOS	380
4.2.	SUJETOS EVENTUALES	382
5.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO SISTEMA	385
6.	ESTRUCTURA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	385

CAPÍTULO III

LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

1.	NOCIÓN	389
2.	INICIACIÓN	389
2.1.	EL DERECHO DE PETICIÓN Y SU ALCANCE	389
2.2.	INICIACIÓN POR PETICIÓN EN INTERÉS GENERAL	391
2.2.1.	Características y requisitos para su presentación	391
2.3.	PETICIÓN EN INTERÉS PARTICULAR	393
2.3.1.	Características	393

2.3.2.	Formas de hacerse	393
2.3.3.	Requisitos para su presentación	395
2.3.4.	Corrección o perfeccionamiento de peticiones incompletas	398
2.3.5.	Desistimiento	399
2.4.	ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA EN CUMPLIMIENTO DE UN DEBER LEGAL	400
2.4.1.	Características y reglas	400
2.4.2.	Complementación del escrito	401
2.5.	INICIACIÓN DE OFICIO	402
3.	TRÁMITE DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	404
3.1.	COMPETENCIA	404
3.1.1.	Verificación	404
3.1.2.	Conflicto de competencia	405
3.2.	FORMACIÓN DE EXPEDIENTE	406
3.3.	EXAMEN DEL EXPEDIENTE	407
3.4.	ACUMULACIÓN DE ACTUACIONES	408
3.5.	IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES	408
3.5.1.	Causales	408
3.5.2.	Trámite de la manifestación de impedimento o de la recusación	410
3.6.	LOS TERCEROS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	412
3.6.1.	Noción de tercero	412
3.6.2.	Clases de terceros	413
3.6.3.	Formas de citar a los terceros	413
3.6.4.	Oportunidad y forma de vincularse al procedimiento administrativo	414
3.6.5.	Derechos procedimentales de los terceros	415
3.7.	PRUEBAS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	415
3.7.1.	Características de su regulación	415
3.7.2.	Medios probatorios y requisitos para solicitarlos	415
3.7.3.	Período probatorio	416
3.7.4.	Sanción por renuencia a suministrar información	416
3.7.5.	Recursos contra actos que resuelven solicitud de pruebas	417
3.7.6.	Traslado de pruebas	417
3.7.7.	Sufragación de gastos	417
3.8.	CORRECCIÓN DE IRREGULARIDADES E INCIDENTES EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	418
3.9.	RECURSOS DENTRO DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	418
4.	LA DECISIÓN DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	419
4.1.	OPORTUNIDAD PARA EXPEDIR LA DECISIÓN	419
4.1.1.	En actuaciones iniciadas en ejercicio del derecho de petición	419
4.1.2.	Término para decidir en las demás actuaciones administrativas	423
4.2.	NATURALEZA JURÍDICA DE LA DECISIÓN	425
4.3.	NACIMIENTO DE LA DECISIÓN	425
4.4.	FORMAS DE LA DECISIÓN	426

4.4.1. La decisión expresa	426
4.4.2. Decisión ficta o presunta	431

CAPÍTULO IV

LA PUBLICIDAD DE LA DECISIÓN

1. NOCIÓN	443
2. FORMAS DE LA PUBLICIDAD	444
2.1. LA COMUNICACIÓN	444
2.2. LA NOTIFICACIÓN	444
2.3. LA PUBLICACIÓN	445
2.4. LA EJECUCIÓN	445

CAPÍTULO V

ETAPA DE LOS RECURSOS (ANTES VÍA GUBERNATIVA)

1. NOCIÓN	447
2. FINALIDAD DE LOS RECURSOS	448
2.1. EN RELACIÓN CON EL INTERÉS ESTATAL	448
2.2. CON RESPECTO AL INTERESADO	449
3. CARACTERÍSTICAS	449
4. ESTRUCTURA DE LA ETAPA DE RECURSOS	450
4.1. SITUACIONES	450
4.1.1. Que el acto no tenga recurso	450
4.1.2. Que sólo proceda el recurso de reposición	451
4.1.3. Que procedan los recursos de reposición, apelación y queja	452
4.2. SUB-ETAPAS DE LOS RECURSOS	452
4.2.1. Iniciación	452
4.2.2. Trámite	456
4.2.3. La decisión de los recursos	458
4.2.4. Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos	464

CAPÍTULO VI

CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. FIRMEZA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	467
1.1. NOCIÓN	467
1.2. CAUSALES DE FIRMEZA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	467
2. EFECTOS DE LA FIRMEZA	468
3. EFECTOS JURÍDICOS DE LA DECISIÓN EN EL TIEMPO	470
4. EFECTOS EN EL ESPACIO	471

CAPÍTULO VII

AGOTAMIENTO DE LOS RECURSOS

1. NOCIÓN	473
2. SITUACIONES EN QUE SE CONFIGURA	473

3. REGLAS PARA EL CUMPLIMIENTO DE ESTE REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD	475
4. LA CONCILIACIÓN PREJUDICIAL: DUPLICACIÓN Y GENERALIZACIÓN DE LA DECISIÓN PREVIA COMO CARGA PROCESAL	476

CAPÍTULO VIII

EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA UNIFICADA DEL CONSEJO DE ESTADO

1. CARÁCTER DE LA FIGURA	479
2. ANTECEDENTES	479
2.1. ANTECEDENTES INTERNOS	479
2.2. ANTECEDENTES EXTERNOS	480
3. IMPLEMENTACIÓN JURÍDICA EN COLOMBIA	481
3.1. REQUISITOS	481
3.2. NOCIÓN DE JURISPRUDENCIA UNIFICADA	482
3.3. ORIGEN DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN JURISPRUDENCIAL	483
3.4. TRÁMITE EN SEDE ADMINISTRATIVA	483
3.5. LA DECISIÓN EN SEDE ADMINISTRATIVA	483
3.5.1. En caso de decisión negativa	484
3.5.2. En caso de decisión positiva	484
4. TRÁMITE Y DECISIÓN ANTE EL CONSEJO DE ESTADO	485

TERCERA PARTE

Modificación y Extinción del Acto Administrativo

CAPÍTULO I

MODIFICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. NOCIÓN	489
2. MECANISMOS PARA HACERLA EFECTIVA	489
2.1. LOS RECURSOS DE REPOSICIÓN Y APELACIÓN	489
2.2. LA REVOCACIÓN DIRECTA PARCIAL	490
2.3. LA PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA PARCIAL	490
3. FORMAS DE MODIFICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	491
3.1. CORRECCIÓN MATERIAL DEL ACTO	491
3.2. ACLARACIÓN	491
3.3. REFORMA	492
3.4. INVALIDACIÓN PARCIAL DEL ACTO	493
3.5. LA CONVERSIÓN	493

CAPÍTULO II

PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA

1. NOCIÓN	495
2. CAUSALES	495
2.1. POR SUSPENSIÓN PROVISIONAL	495
2.1.1. Formas	495

2.2. POR DESAPARICIÓN DE LOS FUNDAMENTOS DE HECHO O DE DERECHO (DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO).....	500
2.2.1. Contenido o alcance jurídico	500
2.2.2. Por desaparición de los fundamentos de hecho	501
2.2.3. Por desaparición de los fundamentos de derecho	502
2.3. POR NO EJECUTARSE EL ACTO AL CABO DE CINCO (5) AÑOS DE ESTAR EN FIRME	504
2.4. PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA POR CUMPLIMIENTO DE LA CONDICIÓN RESOLUTORIA	505
2.5. POR PÉRDIDA DE VIGENCIA DEL ACTO	507
3. MEDIO PARA HACER EFECTIVA CADA CAUSAL	508
4. EFECTOS JURÍDICOS EN EL TIEMPO	510

CAPÍTULO III

LA REVOCACIÓN DIRECTA

1. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL	511
1.1. NOCIÓN	511
1.2. NATURALEZA	512
2. ACTOS CONTRA LOS CUALES PROCEDE	513
3. CAUSALES	513
3.1. OPOSICIÓN MANIFIESTA A LA CONSTITUCIÓN O A LA LEY	514
3.2. QUE NO ESTÉ CONFORME CON EL INTERÉS PÚBLICO O SOCIAL, O ATENTE CONTRA ÉL	514
3.3. QUE EL ACTO ADMINISTRATIVO CAUSE AGRAVIO INJUSTIFICADO A UNA PERSONA	515
4. COMPETENCIA PARA DECRETARLA	515
5. FORMA DE PROMOVERLA Y REQUISITOS	516
5.1. REVOCACIÓN DIRECTA A SOLICITUD DE PARTE	516
5.2. REVOCACIÓN DIRECTA DE OFICIO	517
5.3. REVOCACIÓN DIRECTA POR CONCILIACIÓN	517
5.4. REVOCACIÓN DIRECTA POR OFERTA DE ENTIDAD	517
6. PROCEDIBILIDAD Y OPORTUNIDAD	518
6.1. REVOCACIÓN DIRECTA POR SOLICITUD	518
6.1.1. De los actos administrativos particulares que pongan fin a una actuación administrativa	518
6.1.2. De los demás actos administrativos	520
6.2. LA REVOCACIÓN DIRECTA OFICIOSA	520
6.3. TÉRMINO PARA DECIDIR LA SOLICITUD	521
7. PROCEDIMIENTO PARA LA REVOCACIÓN DIRECTA	521
7.1. DE ACTOS PARTICULARES	521
7.2. EXCEPCIONES AL REQUISITO DEL CONSENTIMIENTO	524
8. EFECTOS DE LA REVOCACIÓN DIRECTA	528
8.1. EFECTOS SUSTANCIALES Y EN EL TIEMPO	528

8.2. EFECTOS ADJETIVOS O PROCESALES	529
8.2.1. En sede administrativa	529
8.2.2. En sede jurisdiccional	529
9. CONTROL DE LA DECISIÓN (RECURSOS Y ACCIONES)	530
9.1. EN SEDE ADMINISTRATIVA	530
9.2. EN SEDE JURISDICCIONAL	530
10. DELIMITACIÓN NEGATIVA DEL CONCEPTO	531
10.1. REVOCACIÓN DIRECTA Y DEROGACIÓN	531
10.2. REVOCACIÓN DIRECTA Y POR VÍA DE RECURSOS	533
10.3. EL RETIRO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	535
10.4. LA CANCELACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	536

CAPÍTULO IV

ANULACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. NOCIÓN - DELIMITACIÓN	539
1.1. LO QUE ES LA ANULACIÓN	539
1.2. LO QUE NO ES	540
1.2.1. Anulación e inexistencia del acto	540
1.2.2. Anulación, anulabilidad y nulidad	542
2. FUNDAMENTO GENERAL DE LA NULIDAD	546
3. CAUSALES DE NULIDAD	547
3.1. VIOLACIÓN DE NORMA SUPERIOR	547
3.2. INCOMPETENCIA DEL FUNCIONARIO QUE LO PROFIERE	548
3.3. FALSA MOTIVACIÓN	549
3.4. EXPEDICIÓN EN FORMA IRREGULAR	551
3.5. DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE AUDIENCIA	552
3.6. DESVIACIÓN DE LAS ATRIBUCIONES PROPIAS	553
4. LAS CAUSALES DE NULIDAD Y LA ACCIÓN DE REPETICIÓN	554
4.1. LAS CAUSALES DE NULIDAD Y EL DOLO	555
4.2. LAS CAUSALES DE NULIDAD Y LA CULPA GRAVE	555
5. ACTOS CONTRA LOS CUALES PROCEDE LA NULIDAD	556
6. COMPETENCIA	556
7. FORMA DE PROMOVERLA	556
7.1. DE NULIDAD	557
7.2. DE NULIDAD ELECTORAL	559
7.3. DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD	560
7.4. DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	561
7.5. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD	562
8. PROCEDIMIENTO	562
9. EFECTOS	563
9.1. EN EL TIEMPO	563
9.1.1. Regla general	563

9.1.2. Limitaciones a los efectos ex tunc	564
9.1.3. Excepciones al efecto ex tunc de la nulidad	566
9.2. EN LO MATERIAL	566

CAPÍTULO V

SANEAMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. LA RATIFICACIÓN	568
1.1. NOCIÓN	568
1.2. CONDICIONES PARA QUE PROCEDA	568
2. LA CONFIRMACIÓN	570
3. PURGA DE LA ILEGALIDAD	570

CUARTA PARTE

Ejecución y Control de los Actos Administrativos

CAPÍTULO I

EJECUCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. DE ACTOS QUE CONTIENEN ÓRDENES A PARTICULARES	577
1.1. COERCITIVA	577
1.2. FORZADA Y SUBSIDIARIA	577
2. EJECUCIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE IMPONEN A PARTICULARES OBLI- GACIÓN DE PAGAR UNA SUMA DE DINERO	578
2.1. CLASES DE ESTOS ACTOS	578
2.2. MECANISMO PARA HACERLOS EFECTIVOS	579
2.2.1. El título ejecutivo	583
2.2.2. Las excepciones que proceden	584
3. ACTOS QUE IMPONEN DEBERES Y OBLIGACIONES A CARGO DE LAS AUTORIDADES QUE LOS EXPIDEN	585

CAPÍTULO II

CONTROL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. CONTROLES ADMINISTRATIVOS	589
1.1. EL CONTROL JERÁRQUICO	590
1.1.1. Características	590
1.1.2. Objeto	590
1.1.3. Alcance	590
1.1.4. Mecanismos	591
1.2. EL CONTROL DE TUTELA	591
1.2.1. Características	592
1.2.2. Objeto	592
1.2.3. Alcance	593
1.2.4. Grados del control de tutela	593
1.2.5. Mecanismos	594
1.3. EL CONTROL INTERNO	595

1.3.1. Noción	596
1.3.2. Características	596
1.3.3. Objeto	598
1.3.4. Mecanismos	600
1.3.5. Alcance del control interno	603
1.4. EL CONTROL FISCAL	604
1.4.1. Noción de control fiscal	604
1.4.2. Características	604
1.4.3. Objeto del control fiscal	605
1.4.4. Mecanismos del control fiscal	606
1.4.5. Alcance del control fiscal	608
1.5. CONTROL DISCIPLINARIO	609
1.5.1. Noción de control disciplinario	609
1.5.2. Características	609
1.5.3. Objeto del control disciplinario	610
1.5.4. Mecanismos del control disciplinario	610
1.5.5. Alcance del control disciplinario	611
2. CONTROL POLÍTICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	613
2.1. NOCIÓN	613
2.2. CLASES DE CONTROL POLÍTICO	613
2.2.1. Según los titulares	613
3. EL CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	617
3.1. CARACTERÍSTICAS	617
3.2. OBJETO DEL CONTROL JURISDICCIONAL	618
3.3. MECANISMOS PARA SU EJERCICIO	618
3.4. ALCANCE DEL CONTROL JUDICIAL	620
3.4.1. En la pretensión de restablecimiento del derecho	620
3.4.2. En la acción de tutela	621
3.4.3. En la objeción	621
3.4.4. En los demás mecanismos	621
ÍNDICE ALFABÉTICO	623
ÍNDICE DE GRÁFICOS	653
BIBLIOGRAFÍA	655